

Table des matières

Biographie de l'auteur	3
Remerciements	5
Avertissement – Emploi des genres et IA	7
Pourquoi cet ouvrage ?	9
Préface	11
1. Etre élu communal, quelle aventure !	13
■ A. Mais au fait, c'est quoi, la démocratie ?	13
■ I. Démocratie et droit de vote	13
■ II. La démocratie, tout le monde s'en réclame	14
■ III. La démocratie, notion variable	14
■ IV. La démocratie dans le monde : un bref aperçu	15
■ V. La démocratie, une lutte de tous les instants	15
■ B. Et la démocratie locale ?	17
■ I. L'autonomie locale	17
■ II. Le principe de subsidiarité	18
■ III. Une tradition séculaire, pour ne pas dire millénaire	18
■ IV. Le Moyen-Âge et l'Ancien Régime	18
■ V. L'héritage de la Révolution française	19
■ C. Les communes de Belgique en quelques chiffres	19
■ D. Au fait, c'est quoi la différence entre une ville et une commune ?	21
2. La Belgique est un Etat fédéral, comment s'y retrouver ?	25
■ A. Un Etat fédéral, c'est quoi ?	25
■ B. Le fédéralisme à la belge	26
■ C. Trois régions, trois communautés	27
■ D. Les provinces	29
■ E. Le Gouverneur	31
■ F. Et les communes, dans tout ça ?	31

■ G. Les spécificités des 9 communes germanophones	33
3. Etre élu municipal aujourd'hui	39
■ A. La composition du conseil communal	39
■ B. Combien y a-t-il d'élus communaux et de CPAS, en Wallonie ?	39
■ C. Je suis élu, mais encore ?	42
■ D. Pas si vite, il existe des incompatibilités	43
■ E. Comment devient-on Bourgmestre ?	46
■ F. Au fait, le ' <i>Pacte de majorité</i> ', c'est quoi ?	47
■ G. Comment devient-on échevin ?	48
■ H. Le collège communal	50
■ I. La Déclaration de politique communale, c'est quoi ?	52
■ J. Les nouveaux conseils s'installent	53
4. Qui suis-je en tant qu'élus ? Quelle est ma situation sociale, mon statut ?	54
■ A. Un conseiller communal perçoit-il un traitement ?	54
■ B. Et les Bourgmestre, échevins et président de CPAS ?	55
■ C. Cumuler mon statut d'élus avec un travail, est-ce permis ?	57
■ D. Et cumuler avec un autre mandat politique, est-ce autorisé ?	58
■ E. Cumuler avec un revenu de remplacement, je peux ?	59
■ I. Quid des allocations de chômage ?	59
■ II. Quid du revenu de l'assurance maladie ?	59
■ III. Quid d'une prépension ?	60
■ IV. Quid du cumul avec une pension ?	60
■ F. À propos, aurai-je droit un jour à une pension d'élus ?	61
5. Quelles sont les missions de la commune ?	62
■ A. La commune, poids lourd économique	65
■ I. Focus sur la commune investisseuse en Wallonie	65
■ II. La commune employeuse	66
■ B. La commune, gardienne de l'ordre public	67
■ I. Les interactions entre le Bourgmestre et la police locale	69

■ II. Les zones de police locale – La réforme des polices	69
■ III. Traquer les incivilités, une question de SAC !	70
■ C. La commune, garante de la sécurité publique (incendie, aide médicale urgente, voirie, éclairage public)	71
■ I. Les zones de secours	72
■ II. Les services d’aide médicale urgente (SAMU)	73
■ III. La bonne gestion des voiries	74
■ IV. L’éclairage public et les réseaux de gaz et d’électricité	76
■ D. La commune, vigile de la salubrité publique (eau, environnement, déchets)	77
■ E. La commune, présente du berceau à la sépulture	80
■ I. L’état civil et la population	80
■ II. Les funérailles et sépultures	81
■ F. La commune, actrice de son territoire	82
■ G. La commune et la mobilité	84
■ H. La commune face au défi de l’énergie	84
■ I. La commune et le droit au logement	86
■ J. La commune, catalyseur du développement économique et touristique	87
■ K. La commune, dispensatrice d’enseignement	89
■ L. La commune, en première ligne de l’action sociale	90
■ M. La commune, terreau de créativité	93
■ N. La commune sportive	94
■ O. La commune, ferment de ruralité	95
■ P. La commune, ouverte sur le monde	95
■ Q. La commune durable	97
6. Le rôle du mandataire local	99
■ A. Le conseil communal	99
■ B. Le collège communal	101
■ C. Le Bourgmestre	102
■ D. Les échevins	104
■ E. Le président du CPAS	104

7. Focus sur le travail des élus	107
■ A. Le mécanisme de la décision communale et ses implications	107
■ I. Comment se prépare et se déroule une réunion du conseil communal ?	108
■ II. Quels sont les droits des conseillers communaux ?	110
■ III. Et quels sont leurs devoirs ou obligations ?	112
■ IV. Que leur est-il interdit de faire en lien avec leur mandat ?	112
■ V. Comment se passe le vote en conseil communal ?	113
■ VI. Le procès-verbal du conseil communal	113
■ VII. Des commissions pour aider le conseil communal	114
■ VIII. Quid de l'animation du conseil ?	114
■ IX. Comment se déroulent les réunions du collège communal ?	115
■ X. Et le vote au collège ?	115
■ XI. Le procès-verbal du collège communal	116
■ B. La tutelle sur les prises de décisions communales	116
■ I. La tutelle, à quoi ça sert ?	116
■ II. Il n'y a pas une, mais des tutelles	117
■ III. L'e-tutelle et le Guichet des pouvoirs locaux	120
■ C. L'administration des pouvoirs locaux en Wallonie	121
■ D. La responsabilité de droit commun	122
■ I. La responsabilité civile de la commune	122
■ II. La responsabilité pénale des mandataires	123
■ E. La responsabilité politique des élus	126
■ I. La motion de méfiance individuelle	127
■ II. La motion de méfiance collective	127
8. L'éthique	129
■ A. C'est quoi, l'éthique ?	129
■ B. Un <i>'bon'</i> élu ou une <i>'bonne'</i> élue, c'est	130
■ C. Le <i>'mandataire impliqué'</i>	130
9. La (bonne) gouvernance	133
■ A. La (bonne) gouvernance, c'est quoi ?	133
■ B. Les outils de la gouvernance	134
■ I. La planification stratégique	134

■ II. Une gestion moderne et performante	136
■ III. La réforme de la gouvernance publique en Wallonie	136
■ IV. La subsidiarité et l'autonomie locale	137
■ V. La transparence et la participation citoyenne	137
10. L'administration communale et son travail	139
■ A. Le directeur général	139
■ B. Le directeur financier	140
■ C. Le directeur des ressources humaines (Bruxelles)	141
■ D. Le Comité de direction (CODIR)	141
■ E. Le rapport de planification individuelle (Wallonie) et la note d'accord (Bruxelles)	142
■ F. Les départements, services et agents communaux	143
■ G. La réforme de la fonction publique locale en Wallonie	145
■ H. Le contrôle interne	146
■ I. Les lanceurs d'alerte, aussi dans les pouvoirs locaux	147
11. Une commune avance rarement seule de nos jours	149
■ A. Avancer avec les citoyens	149
■ I. Le citoyen s'exprime et participe	151
■ II. Le politique décide	154
■ B. Avancer avec les partenaires para-locaux	156
■ I. Le Centre public d'action sociale (CPAS)	156
■ II. Les Sociétés de logement de service public (SLSP)	156
■ III. Les Agences immobilières sociales (AIS)	158
■ IV. Les associations sans but lucratif communales (asbl)	159
■ V. Les régies communales	159
■ VI. Les Agences de développement local (ADL)	160
■ C. Avancer avec les partenaires supra-locaux	161
■ I. Les intercommunales	161
■ II. Les zones de police et les zones de secours	164
■ III. Les autres communes : transcommunalité et supracommunalité	164
■ IV. Les para-régionaux	166
■ D. Avancer avec les partenaires institutionnels	167

■ E. Avancer avec les partenaires privés	168
12. Les pouvoirs locaux sous l'angle financier	171
■ A. La double comptabilité communale	171
■ B. L'équilibre budgétaire des pouvoirs locaux	171
■ C. Le budget n'est pas le compte !	175
■ D. La situation financière des communes	177
■ E. L'aide aux communes en difficulté financière	178
13. Les sources de recettes	181
■ A. La fiscalité	181
■ I. Les additionnels à l'IPP, au PRI et à la TC	182
■ II. Les taxes et redevances locales	183
■ B. Les fonds et subsides	185
■ I. Le <i>Fonds des communes</i>	185
■ II. Les subsides régionaux, fédéraux et européens	186
■ C. Les recettes propres des communes	189
14. Les dépenses des communes	191
■ A. Les frais de personnel	191
■ B. Les dépenses de transferts	194
■ C. Les frais de fonctionnement	195
■ D. La charge de la dette	196
15. Les ressources logistiques	199
■ A. L'informatique	199
■ B. Les bâtiments communaux	201
■ C. Les véhicules communaux	202
■ D. Des matériaux, du matériel	203
■ E. Des synergies pour réaliser des économies et optimiser la gestion locale	204
16. Savoir-faire et faire savoir	207
■ A. L'information et la transparence	207
■ B. La communication	209

■ C. Le mandataire local communicant	210
■ D. Le 'blues' des mandataires et agents locaux	211
■ E. La communication de crise	213
Conclusion	215
Table des matières	217
Bibliographie – Sources	225
■ F. Etudes et statistiques	225
■ G. Sites internet mentionnés dans cet ouvrage	225
■ H. Ouvrages (gratuits) en ligne	227
■ I. Ouvrages papier aux éditions UVCW – Collections <i>Les Essentiels des pouvoirs locaux et Boîte à outils CPAS</i>	228
■ J. Codes et recueils	229
■ K. (Articles de) revues et publications périodiques	229